

# EXPUNERE DE MOTIVE

## Secțiunea 1

### Titlul prezentului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru prelungirea valabilității licențelor de traseu și a programului de transport în baza cărora se efectuează serviciile regulate de transport de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov

## Secțiunea a 2-a

### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Prin Legea nr. 225/2013 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2013 pentru prelungirea valabilității licențelor de traseu și a programelor de transport județean, a fost stabilită în mod expres valabilitatea programului de transport de persoane prin servicii regulate între municipiul București și localitățile județului Ilfov.

Ulterior, prin Legea nr. 172/2015 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2014 pentru prelungirea valabilității licențelor de traseu și a programului de transport, în baza cărora se efectuează serviciile regulate de transport de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov, valabilitatea licențelor de traseu și a programului de transport de persoane prin servicii regulate între municipiul București și localitățile județului Ilfov a fost prelungită până la data de 31 decembrie 2015.

În baza dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 21/2011 privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 8/2012, cu modificările ulterioare, competența privind gestionarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate efectuat între municipiul București și localitățile județului Ilfov revine Autorității Metropolitane de Transport București.

În vederea asigurării continuității serviciilor regulate de transport persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov, prin art. 11 alin. (2) din Normele privind condițiile de efectuare a serviciilor de transport public de persoane cu autobuzele în zona metropolitană București, aprobate

prin Ordinul comun al Ministrului Administrație și Internelor și al Ministrului Transporturilor și Infrastructurii nr. 258/1672/15.11.2012, s-a prevăzut că noul programul de transport va fi aplicabil începând cu data expirării actualului program de transport.

Având în vedere faptul că, începând cu data de 1 ianuarie 2016, va fi pusă în imposibilitate continuarea efectuării transportului rutier de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov ca urmare a Hotărârii nr. 747 din 18 aprilie 2014, pronunțate de Tribunalul Buzău, prin care s-a dispus suspendarea programelor de transport public de persoane cu autobuzele prin servicii regulate, între unitățile administrativ-teritoriale în zona metropolitană București 2014-2020, până la judecarea în fond a cauzei, este necesară asigurarea în continuare a serviciilor de transport în această zonă, în condiții de legalitate.

Pe fond, nu a fost vorba despre o tergiversare a problematicii existente în prezent în transportul rutier de persoane efectuat între municipiul București și localitățile județului Ilfov. Problematika a rezultat ca urmare a Hotărârii nr.747/18.04.2014 a Tribunalului Buzău în dosarul nr. 347/114/2014, prin care s-a suspendat Programul de transport public de persoane cu autobuzele, elaborat de A.M.T.B. în luna decembrie 2013, fapt care a determinat prelungirea consecutivă a valabilității licențelor de traseu și a programului de transport.

Astfel, din informare A.M.T.B. este cunoscut faptul că, în prezent, există pe rolul Curții de Apel București dosarul cu nr. 1027/2/2014, unde, pe fond, s-a anulat Programul de transport al A.M.T.B., sentința fiind atacată cu recurs la Înalta Curte de Casație și Justiție, în data de 18.02.2015, cauza aflându-se în procedură de filtru.

Astfel, se impune prelungirea valabilității licențelor de traseu și a programului de transport în baza cărora se efectuează serviciile regulate de transport de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov.

În situația în care, începând cu data de 1 ianuarie 2016, Programul de transport și licențele de traseu în baza cărora se efectuează transportul rutier de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov nu vor fi valabile, se va constata faptul că:

	<p>- operatorii de transport nu vor avea un cadru legal pentru desfășurarea acestei activități, situație care va genera practici ilicite în activitatea de transport derulată în zona respectivă, acest fapt generând inclusiv premisele afectării bugetului de stat prin diminuarea veniturilor încasate ca urmare a neplății taxelor și impozitelor aferente activităților de transport persoane;</p> <p>- este întreruptă activitatea operatorilor de transport începând cu data de 1 ianuarie 2016, fapt care va avea un efect negativ asupra călătorilor prin neasigurarea necesarului de transport, fiind afectați aproximativ 110.000 de călători/zi, conform precizărilor A.M.T.B.</p> <p>În prezent, AMTB nu acordă compensații, scutiri de redevență sau alte fonduri din surse de stat operatorilor de transport, pentru prestarea serviciului de transport public local în zona metropolitană București.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin această măsură se asigură următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- continuitatea efectuării serviciilor regulate de transport de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov, în condiții de legalitate;</li> <li>- evitarea practicilor ilicite în activitățile de transport persoane și asigurarea cadrului legal de efectuare a serviciilor regulate de transport de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov;</li> <li>- evitarea impactului negativ asupra bugetului de stat prin diminuarea veniturilor încasate ca urmare a neplății taxelor și impozitelor aferente activităților de transport de persoane, ce sunt desfășurate în afara/lipsa cadrului legal în vigoare;</li> </ul>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Măsura respectivă are și rolul de a proteja mediul de afaceri în cadrul căruia își desfășoară activitatea operatorii de transport care efectuează, pe baza licențelor de traseu, servicii regulate de transport de

	persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov.
3. Impactul social	Asigură necesitățile sociale de transport de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 4-a

### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2013	2014	2015	2016	2017	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus / minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii.bunuri și servicii b)bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

#### **Secțiunea a 5-a**

##### **Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### **Secțiunea a 6-a**

##### **Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare	Au fost consultate autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților

a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1360/2015. Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 3873/22.12.2015. Consiliul Concurenței a comunicat adresa nr. 16554/21.12.2015.
6. Alte informații	

#### Secțiunea a 7-a

#### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

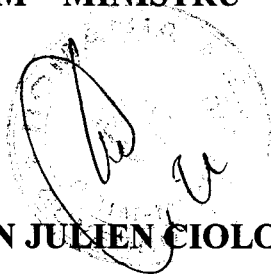
#### Secțiunea a 8-a

#### Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competenței instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru prelungirea valabilității licențelor de traseu și a programului de transport în baza cărora se efectuează serviciile regulate de transport de persoane între municipiul București și localitățile județului Ilfov.

**PRIM – MINISTRU**

A circular stamp containing a handwritten signature in black ink. The signature is stylized and appears to be 'D. Cioloș'.

**DACIAN JULIEN CIOLOȘ**